

CUPRINS

TITLUL I ADMINISTRAȚIE ȘI DREPT ADMINISTRATIV

CAPITOLUL I - Administrația publică

Secțiunea 1 - Noțiunea de administrație	15
Secțiunea 2 - Rolul și scopul administrației	16
Secțiunea 3 - Puterea publică	17
Secțiunea 4 - Dreptului aplicabil administrației	18
Secțiunea 5 - Principiile generale aplicabile administrației publice	19

CAPITOLUL II - Drept administrativ

Secțiunea 1 - Istoric	22
Secțiunea 2 - Doctrina clasică a dreptului administrativ	22
Secțiunea 3 - Definiția dreptului administrativ	23
Secțiunea 4 - Caracterul autonom al dreptului administrativ	24

CAPITOLUL III - Principiul legalității

Secțiunea 1 - Noțiune	26
Secțiunea 2 - Legalitate și putere discreționară	27

CAPITOLUL IV - Izvoarele dreptului administrativ

Secțiunea 1 - Considerații generale	32
Secțiunea 2 - Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	32
2.1. Constituția	32
2.2. Legile	33
2.2.1. Legile constituționale	33
2.2.2. Legile organice	33
2.2.3. Legile ordinare	33
2.3. Ordonanțele Guvernului	34
2.4. Hotărârile Guvernului	34
2.5. Actele administrației publice centrale de specialitate	34
2.6. Ordinele prefectului	35
2.7. Actele administrației publice locale	35
2.8. Tratatelor și convențiile internaționale	35
Secțiunea 3 - Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ	36
3.1. Cutuma	36
3.2. Jurisprudența	37
3.3. Doctrina	38

TITLUL II

Administrația publică

CAPITOLUL I - Organizarea administrației publice	
Secțiunea 1 - Centralizare, descentralizare și deconcentrare	39
Secțiunea 2 - Deconcentrare și putere ierarhică	40
Secțiunea 3 - Descentralizare administrativă	41
Secțiunea 4 - Administrația de stat	43
CAPITOLUL II - Guvernul	
Secțiunea 1 - Rolul și funcțiile Guvernului	46
Secțiunea 2 - Investiția Guvernului	47
Secțiunea 3 - Componenta Guvernului	50
Secțiunea 4 - Incompatibilități ale funcției de membru al Guvernului	51
Secțiunea 5 - Încetarea funcției de membru al Guvernului	52
Secțiunea 6 - Organizarea și funcționarea Guvernului	54
6.1. Statutul prim-ministrului	54
6.2. Aparatul de lucru al Guvernului	56
6.3. Ședințele Guvernului	57
Secțiunea 7 - Atribuțiile Guvernului	58
7.1. Atribuții prevăzute în Constituție	58
7.2. Atribuții prevăzute în Codul administrativ	58
Secțiunea 8 - Actele Guvernului	60
8.1. Categoriile de acte	60
8.2. Hotărârile Guvernului	60
8.3. Ordonanțele Guvernului	61
Secțiunea 9 - Răspunderea Guvernului	63
9.1. Răspunderea politică	63
9.1.1. Moțiunea de cenzură	63
9.1.2. Angajarea răspunderii Guvernului	64
9.2. Răspunderea penală	65
CAPITOLUL III - Administrația publică centrală de specialitate	
Secțiunea 1 - Ministerele	67
1.1. Precizări prealabile	67
1.2. Organizarea și funcționarea ministerelor	68
1.3. Miniștri	68
Secțiunea 2 - Alte organe de specialitate ale administrației publice	71
Secțiunea 3 - Autoritățile administrative autonome	71
CAPITOLUL IV - Serviciile publice deconcentrate și prefectul	
Secțiunea 1 - Serviciile publice deconcentrate	73
Secțiunea 2 - Prefectul	74
2.1. Prefectul - reprezentantul Guvernului pe plan local	74
2.2. Instituția prefectului	75
2.3. Incompatibilități	76
2.4. Atribuții	77
2.5. Colegiul prefectural	78
2.6. Drepturile și îndatoririle prefectilor	79
2.7. Actele prefectului	79
2.8. Controlul de tutelă administrativă exercitat de prefect	80

CAPITOLUL V - Administrația publică locală	
Secțiunea 1 - Principii specifice aplicabile administrației publice locale	81
Secțiunea 2 - Autoritățile administrației publice locale	83
2.1. Precizări prealabile	83
2.2. Alegerea autorităților administrației publice locale	83
2.3. Unitățile administrativ-teritoriale în România	85
2.4. Competența autorităților administrației publice locale	86
Secțiunea 3 - Aleșii locali	86
3.1. Considerații generale	86
3.2. Drepturile aleșilor locali	87
3.3. Obligațiile aleșilor locali	88
3.4. Incompatibilități și conflict de interese	88
3.4.1. Incompatibilități	88
3.4.2. Conflict de interese	90
3.5. Răspunderea aleșilor locali	91
3.6. Suspendarea mandatului de consilier local și consilier județean	91
3.7. Încetarea mandatului de consilier local și consilier județean	92
Secțiunea 4 - Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	93
Secțiunea 5 - Administratorul public	95
Secțiunea 6 - Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești	96
CAPITOLUL V - Consiliul local și primarul	
Secțiunea 1 - Consiliul local	98
1.1. Structura consiliului local	98
1.2. Validarea mandatelor de consilier local	98
1.3. Constituirea consiliului local	99
1.4. Mandatul consiliului local	100
1.5. Ședințele consiliului local	101
1.6. Hotărârile consiliului local	102
1.7. Atribuțiile consiliului local	103
1.8. Dizolvarea consiliului local	106
1.8.1. Dizolvare de drept	106
1.8.2. Dizolvare prin referendum local	106
Secțiunea 2 - Primarul	107
2.1. Statutul primarului	107
2.2. Validarea alegerii primarului	108
2.3. Incompatibilități	109
2.4. Mandatul primarului	110
2.4.1. Încetarea de drept a mandatului primarului	110
2.4.2. Încetarea mandatului în urma referendumului	111
2.4.3. Suspendarea mandatului	111
2.5. Atribuțiile primarului	111
2.6. Dispozițiile primarului	113
2.7. Viceprimarul	114
Secțiunea 3 - Administrația publică a municipiului București	114
CAPITOLUL VII - Consiliul județean și președintele consiliului județean	
Secțiunea I - Consiliul județean	117
1.1. Considerații generale	117
1.2. Rolul și componența consiliului județean	117

1.3. Mandatul consiliului județean	118
1.4. Atribuțiile consiliului județean	118
1.5. Ședințele consiliului județean.....	120
1.6. Hotărârile consiliului județean	121
1.7. Dizolvarea consiliului județean	121
1.7.1. Dizolvarea de drept.....	121
1.7.2. Dizolvarea prin referendum.....	121
Secțiunea 2 - Președintele consiliului județean	122
2.1. Statutul președintelui consiliului județean	122
2.2. Mandatul președintelui consiliului județean.....	122
2.3. Atribuțiile președintelui consiliului județean	123
2.4. Dispozițiile președintelui consiliului județean	124
2.5. Vicepreședinții consiliului județean	125
TITLUL III	
Funcția publică	
CAPITOLUL I - Funcția publică și funcționarul public	126
Secțiunea 1 - Istoric.....	126
Secțiunea 2 - Noțiunea de funcție publică și funcționar public în	
concepția Codului administrativ	127
Secțiunea 3 - Clasificarea funcțiilor publice. Categoriile de funcționari publici.....	129
3.1. Clasificarea funcțiilor publice.....	129
3.2. Categoriile de funcționari publici	130
Secțiunea 4 - Cariera funcționarilor publici.....	131
4.1. Recrutarea funcționarilor publici	131
4.2. Numirea în funcții publice.....	131
4.3. Perioada de stagiu	132
4.4. Promovarea funcționarilor publici.....	132
4.5. Evaluarea performanțelor profesionale	133
Secțiunea 5 - Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	133
5.1. Drepturile funcționarilor publici.....	133
5.2. Îndatoririle funcționarilor publici	136
5.3. Formarea și perfecționarea profesională.....	138
CAPITOLUL II - Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	
Secțiunea I - Modificarea raportului de serviciu.....	140
1.1. Delegarea.....	140
1.2. Detașarea.....	141
1.3. Transferul	141
1.4. Mutarea	142
1.5. Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice	
de conducere sau din categoria înalților funcționari publici.....	142
Secțiunea 2 - Suspendarea raportului de serviciu	143
2.1. Suspendarea de drept.....	143
2.2. Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa	
funcționarului public.....	144
2.3. Suspendarea raportului de serviciu prin acordul părților	144
Secțiunea 3 - Încetarea raportului de serviciu	145
3.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu	145
3.2. Eliberarea din funcția publică	146
3.3. Destituirea din funcția publică	147
3.4. Demisia.....	147

CAPITOLUL III - Răspunderea funcționarilor publici

Secțiunea 1 - Precizări prealabile.....	148
Secțiunea 2 - Răspunderea administrativ-disciplinară	148
2.1. Abaterea disciplinară.....	148
2.2. Sancțiunile disciplinare	149
2.3. Aplicarea sancțiunilor disciplinare	150
2.4. Comisia de disciplină	150
2.5. Actul administrativ de sancționare disciplinară	150
2.6. Radierea sancțiunilor disciplinare	151
Secțiunea 3 - Răspunderea contravențională și răspunderea civilă.....	151
3.1. Răspunderea contravențională.....	151
3.2. Răspunderea civilă.....	152

CAPITOLUL IV - Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici.

Agencia Națională a Funcționarilor Publici

Secțiunea 2 - Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.....	155
--	------------

TITLUL IV

Actele administrației publice

CAPITOLUL I - Actele administrative de autoritate

Secțiunea I - Noțiunea de act administrativ	157
Secțiunea 2 - Clasificarea actelor administrative	159
Secțiunea 3 - Regimul juridic al actelor administrative	161
3.1. Emiterea actelor administrative.....	161
3.1.1. Competența	161
3.1.2. Excepții de la regulile de competență.....	162
3.1.3. Procedura adoptării sau emiterii actelor administrative.....	165
3.1.4. Forma actelor administrative.....	169
3.2. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	170
3.3. Executarea actelor administrative	171
3.4. Suspendarea actelor administrative.....	171
3.5. Revocarea actelor administrative.....	172
3.6. Anularea actelor administrative.....	174
3.7. Inexistența actelor administrative	175

CAPITOLUL II - Contractele administrative

Secțiunea I - Noțiunea de contract administrativ	176
Secțiunea II - Criterii de calificare a contractelor ca fiind contracte administrative, în jurisprudența franceză	177
2.1. Părțile din contract.....	178
2.2. Obiectul contractului	178
2.3. Criteriul clauzelor exorbitante.....	178
Secțiunea III - Regimul juridic al contractelor administrative	179
3.1. Încheierea contractelor administrative	179
3.2. Executarea contractelor administrative	180
3.3. Competența instanțelor de contencios administrativ	181

TITLUL V

Domeniul public și serviciul public

CAPITOLUL I - Domeniul public	182
Secțiunea 1 - Noțiunea de proprietate publică potrivit Constituției României.....	182
Secțiunea 2 - Noțiunea de proprietate publică potrivit Codului civil	182
Secțiunea 3 - Noțiunea de proprietate publică potrivit	
Codului administrativ.....	183
3.1. Domeniul public al statului.....	183
3.2. Domeniul public județean	185
3.3. Domeniul public local.....	186
Secțiunea 4 - Caracterele dreptului de proprietate publică.....	187
Secțiunea 5 - Dobândirea dreptului de proprietate publică	188
5.1. Achiziție publică efectuată în condițiile legii.....	189
5.2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică.....	189
5.3. Donație sau legate	194
5.4. Trecerea bunurilor în domeniul public.....	195
5.4.1. Trecerea unui bun din domeniul public al statului în	
domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale.....	195
5.4.2. Trecerea bunului din domeniul public al unei unități	
administrativ-teritoriale în domeniul public al statului.....	195
5.4.3. Trecerea bunului din domeniul public al unei unități	
administrativ-teritoriale în domeniul public al altei	
unități administrativ-teritoriale.....	196
5.4.4. Trecerea unui bun din domeniul public al unui județ	
în domeniul public al unui județ limitrof	196
5.4.5. Trecerea unui bun din domeniul privat în domeniul	
public al aceleiași titular al dreptului de proprietate.....	196
Secțiunea 6 - Stingerea și apărarea dreptului de proprietate publică.....	197
Secțiunea 7 - Inventarierea bunurilor din domeniul public	198
 CAPITOLUL II - Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică	 199
Secțiunea 1 - Noțiune.....	199
Secțiunea 2 - Obiectul contractului de concesiune	201
Secțiunea 3 - Părțile contractului de concesiune.....	201
3.1. Concedentul	201
3.2. Concesionarul.....	202
Secțiunea 4 - Procedura prealabilă încheierii contractului de concesiune	202
4.1. Procedura administrativă de inițierea concesiunii	202
4.2. Licitația.....	203
4.2.1. Anunțul de licitație.....	203
4.2.2. Documentația de atribuire.....	204
4.2.3. Reguli privind oferta.....	205
4.2.4. Comisia de evaluare.....	205
4.2.5. Determinarea ofertei câștigătoare.....	206
Secțiunea 5 - Atribuirea directă	207
Secțiunea 6 - Anularea procedurii de atribuire a contractului de concesiune	207
Secțiunea 7 - Încheierea contractului de concesiune.....	208
Secțiunea 8 - Conținutul contractului de concesiune	209
8.1. Drepturile și obligațiile concesionarului.....	209
8.1.1. Drepturile concesionarului	209
8.1.2. Obligațiile concesionarului	210

8.2. Drepturile și obligațiile concedentului	210
8.2.1. Drepturile concedentului	211
8.2.2. Obligațiile concedentului	211
Secțiunea 9 - Încetarea contractului de concesiune.....	211
 CAPITOLUL III - Darea în administrare, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică	
Secțiunea 1 - Darea în administrare a bunurilor proprietate publică	213
Secțiunea 2 - Închirierea bunurilor proprietate publică	214
2.1. Părțile contractului de închiriere	214
2.2. Procedura de licitație	215
2.3. Încheierea și conținutul contractului de închiriere	216
Secțiunea 3 - Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică.....	217
Secțiunea 4 - Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale	218
4.1. Regimul juridic al proprietății private a statului sau al unităților administrativ-teritoriale	218
4.2. Trecerea bunurilor în domeniul privat	219
4.2.1. Trecerea unui bun din domeniul privat al statului în domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale.....	219
4.2.2. Trecerea unui bun din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul privat al statului.....	219
4.2.3. Trecerea unui bun din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul privat al altei unități administrativ-teritoriale.....	220
4.2.4. Trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat al aceluiași titular al dreptului de proprietate.....	220
 CAPITOLUL IV - Serviciul public	
Secțiunea I - Fundamentarea conceptului de serviciu public	221
1.1. Noțiunea de serviciu public în concepția franceză clasică	221
1.1.1. Doctrina	221
1.1.2. Jurisprudența	223
1.2. Noțiunea de serviciu public în concepția clasică românească	224
1.3. Noțiunea de serviciu public în concepția occidentală contemporană. Privire specială asupra Franței.....	227
1.3.1. Doctrina franceză	227
1.3.2. Jurisprudența franceză	230
Secțiunea II - Concepția legiuitorului constituant român asupra serviciului public.....	231
Secțiunea III - Definiția și clasificarea serviciilor publice	232
3.1. Definiție.....	232
3.2. Clasificare.....	233
Secțiunea IV - Regimul juridic al serviciilor publice	234
4.1. Considerații generale.....	234
4.2. Înființarea și desființarea serviciilor publice	235
4.2.1. Înființarea serviciilor publice.....	235
4.2.2. Desființarea serviciilor publice.....	236
4.3. Gestiunea serviciilor publice.....	237
4.4. Principii specifice aplicabile serviciilor publice	237
4.4.1. Principiul transparenței.....	238
4.4.2. Principiul egalității de tratament	238

4.4.3. Principiul continuității serviciilor publice	240
4.4.4. Principiul adaptabilității	241
4.4.5. Principiul accesibilității	242
4.4.6. Principiul responsabilității	242
4.4.7. Principiul furnizării serviciului public la standarde de calitate	242

TITLUL VI

Răspunderea administrativă

CAPITOLUL I - Răspunderea administrativ-disciplinară.

Răspunderea administrativ-patrimonială

Secțiunea 1 - Formele răspunderii juridice în administrația publică	243
Secțiunea 2 - Răspunderea administrativ-disciplinară	244
Secțiunea 3 - Răspunderea administrativ-patrimonială	244
3.1. Considerații prealabile	244
3.2. Răspunderea patrimonială potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004	245
3.2.1. Condiția ca actul administrativ să fie ilegal	246
3.2.2. Condiția existenței unui prejudiciu	246
3.2.3. Condiția existenței unui raport de cauzalitate între actul administrativ ilegal sau refuzul emiterii unui act administrativ și prejudiciu	246
3.2.4. Culpă autorității publice	247
3.3. Răspunderea administrativ-patrimonială potrivit Codului administrativ	247
3.3.1. Răspunderea exclusivă a autorităților și instituțiilor publice pentru prejudiciile de natură materială sau morală produse ca urmare a curențelor organizatorice sau funcționale ale unor servicii publice	247
3.3.2. Răspunderea administrativ-patrimonială solidară pentru prejudicii cauzate prin acte administrative	248
3.3.3. Răspunderea administrativ-patrimonială solidară pentru prejudicii cauzate în legătură cu punerea în valoare a bunurilor și a serviciilor publice	248
3.3.4. Răspunderea patrimonială a personalului autorităților sau instituțiilor publice în legătură cu atribuțiile delegate.	248

CAPITOLUL II - Răspunderea contravențională

Secțiunea I - Considerații generale	249
Secțiunea II - Noțiunea și trăsăturile contravenției	250
Secțiunea III - Subiectele răspunderii contravenționale	252
3.1. Persoana fizică	252
3.2. Persoana juridică	253
Secțiunea IV - Cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei	253
Secțiunea V - Cauze care înlătură răspunderea contravențională	255
5.1. Prescripția aplicării sancțiunii contravenționale	255
5.2. Prescripția executării sancțiunii contravenționale	255
Secțiunea VI - Sancțiunile contravenționale prevăzute de legea-cadru	255
6.1. Avertismentul	256
6.2. Amenda contravențională	257
6.3. Prestarea unei activități în folosul comunității	257

Secțiunea VII - Procedura contravențională	258
7.1. Constatarea contravenției	258
7.2. Aplicarea sancțiunilor contravenționale	260
7.3. Calea de atac împotriva actelor princare se constată contravenția	263
7.4. Executarea sancțiunilor contravenționale	263
7.4.1. Executarea sancțiunii avertismentului	263
7.4.2. Executarea sancțiunii amenzii contravenționale	263
7.4.3. Executarea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității	264
TITLUL VI	
Controlul exercitat asupra activității administrației publice	
CAPITOLUL I - Necesitatea controlului asupra activității administrației publice	
Secțiunea 1 - Considerații generale	265
Secțiunea 2 - Formele de control exercitat asupra administrației publice	266
CAPITOLUL II - Controlul administrativ	
Secțiunea 1 - Considerații generale	269
Secțiunea 2 - Controlul administrativ ierarhic	269
Secțiunea 3 - Controlul de tutelă administrativă	270
Secțiunea 4 - Controlul specializat	272
CAPITOLUL III - Contenciosul administrativ	
Secțiunea 1 - Noțiunea și evoluția istorică a contenciosului administrativ în România	274
1.1. Noțiune	274
1.2. Evoluția istorică a contenciosului administrativ în România	275
Secțiunea 2 - Condițiile acțiunii în contencios administrativ	277
2.1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ	277
2.2. Condiția ca actul atacat să vatăme un drept sau un interes	281
2.3. Condiția ca actul atacat să emanede la o autoritate publică	283
2.4. Condiția îndeplinirii procedurii prealabile	285
2.5. Condiția introducerii acțiunii la instanța de contencios administrativ în termenul legal	287
Secțiunea 3 - Actele administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ	289
3.1. Actele administrative ale autorităților publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul	289
3.2. Actele de comandament cu caracter militar	290
3.3. Actele administrative pentru modificarea sau desființarea cărora se prevede, prin lege organică, o altă procedură judiciară	291
Secțiunea 4 - Procedura contenciosului administrativ	292
4.1. Competența instanțelor de judecată	293
4.2. Subiectele care pot sesiza instanța de contencios administrativ	293
4.3. Obiectul acțiunii judiciare	296
4.4. Procedura în fața instanței de fond	297
4.5. Suspendarea actului administrativ	297
4.6. Soluțiile pe care le poate da instanța de fond	300
4.7. Recursul și procedura de executare a hotărârilor judecătorești	301
4.8. Controlul judecătoresc al actelor administrative pe calea excepției de nelegalitate	302
BIBLIOGRAFIE	305